



# ひらかわ

# 市議会だより

平成28年  
12月定例会

## 第45号

平成29年(2017年)  
3月15日発行



### 市指定文化財 <sup>いたび</sup> 曾我の板碑<鎌倉時代後期～南北朝時代前期> 所在地：岩館

板碑は、平賀郡地頭代職としてこの地を勢力下においた曾我氏が建立したと推定される供養碑で、<sup>かりやく</sup>嘉暦二年(1327)、嘉暦四年(1329)、<sup>しょうわ</sup>貞和二年(1346)の年号がみられる。板碑が発見された場所は古く五輪堂と称し、古寺跡と伝わる。現在、5基しか残っていないが、いずれも鎌倉時代から南北朝時代にかけてのものであり、津軽地方の歴史考察上極めて貴重なものとなっている。(5基のうち写真の4基が市指定文化財である。)

### 目次

◆平成28年第4回(12月)定例会(概要)	2
(審議した議案)	3～6
◆議決一覧表	7～8
◆市政に関する一般質問より(9議員)	9～14
◆議員研修視察報告	15
◆平成28年度津軽南市町村議会連絡協議会	15
◆議会の動き・編集室から	16

発行：青森県平川市議会 編集：平川市議会広報特別委員会

〒036-0104 青森県平川市柏木町藤山25番地6 TEL(0172)44-1111 FAX(0172)44-6988  
平川市ホームページ：<http://www.city.hirakawa.lg.jp/> メールアドレス：[gikai@city.hirakawa.lg.jp](mailto:gikai@city.hirakawa.lg.jp)  
この印刷物は11,000部作成し、印刷経費は1部あたり約17円です。

# 第4回 (12月) 定例会

平成28年第4回平川市議会定例会は、12月2日から12日までの11日間を会期として開催されました。

本定例会では、条例改正案9件、補正予算案12件、指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間8件、規約の変更1件、基本構想の策定1件、計画の変更1件、市道路線の認定1件、工事の請負契約1件、議員提出議案1件、報告2件の計37件が上程されました。また、最終日（12日）には、議員提出議案1件が追加議案として提出されました。

これらを慎重に審議した結果、議案第144号、議案第155号、議員提出議案第2号は起立採決により原案可決となり、その他の議案についてもすべて原案可決となりました。



## 【会期日程】

- 12月2日(金)本会議
- 12月3日(土)休会
- 12月4日(日)休会
- 12月5日(月) (議案熟考のため休会)
- 12月6日(火) 常任委員会
- 12月7日(水) 本会議(一般質問1日目)
- 12月8日(木) 本会議(一般質問2日目)
- 12月9日(金) (議事整理のため休会)
- 12月10日(土) 休会
- 12月11日(日) 休会
- 12月12日(月) 本会議(最終日)

# 審議した議案

## 条例案・条例改正案

### ●平川市議会議員の議員報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例案

（平成28年12月12日から施行）

市議会議員の期末手当の支給割合を改めるため。

### ●平川市特別職の職員の給料等に関する条例の一部を改正する条例案

（平成28年12月12日から施行）

市長等の期末手当の支給割合を改めるため。

### ●平川市教育委員会教育長の給与、勤務時間等に関する条例及び平川市教育委員会教育長の給料の臨時特例に関する条例を廃止する条例の一部を改正する条例案

（平成28年12月12日から施行）

教育長の期末手当の支給割合を改めるため。

### ●平川市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例案

（平成28年12月12日から施行）

青森県人事委員会の職員の給与等に関する報告及び勧告にかんがみ、職員の給料月額並びに扶養手当及び勤勉手当の額を改定するため。

#### 質 疑

**問** 人件費の増減について。

**答** 勤勉手当では全体で440万円ほど増加する。

### ●平川市非常勤特別職職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例案

（平成28年12月12日から施行）

農業委員会会長等の報酬に能率給を追加するため。

### ●平川市税条例等の一部を改正する条例案

（平成29年1月1日から施行）

地方税法等の一部を改正する等の法律、所得税法等の一部を改正する法律及び外国人等の国際運輸業に係る所得に対する相互主義による所得税等の非課税に関する法律施行令等の一部を改正する政令の公布に伴い、平川市税条例等の一部を改正するため。

### ●平川市国民健康保険税条例の一部を改正する条例案

（平成29年1月1日から施行）

所得税法等の一部を改正する法律及び外国人等の国際運輸業に係る所得に対する相互主義による所得税等の非課税に関する法律施行令等の一部を改正する政令の公布に伴い、平川市国民健康保険税条例を改正するため。

#### 質 疑

**問** 外国人等の表記について。

**答** 国民健康保険税の賦課計算の際、租税条約が締結されている国に適用される特例について、租税条約が締結されていない国についても同様の取り扱いとするため、法律の改正にあわせ改正するものである。

### ●平川市介護保険条例の一部を改正する条例案

（平成28年12月12日から施行）

認知症総合支援事業の実施にあたり、経過措置の期間を改めるため。

#### 質 疑

**問** 支援事業の内容について。

**答** 認知症の早期診断と適切な医療、介護サービスを受けられる初期対応の体制を構築推進する事業と、認知症の状態に応じて必要となるサービスを提供する機関が連携し、効果的な支援体制を構築する事業である。

### ●平川市多目的集会施設条例の一部を改正する条例案

（平成29年1月1日から施行）

東公民館及び猿賀公民館の名称を改めるため。

## そ の 他

### ●青森県市町村総合事務組合規約の変更について

（平成29年4月1日から施行）

平成29年4月1日から共同処理する事務のうち市町村税等の滞納整理に関する事務にむつ市を加えることから、青森県市町村総合事務組合規約の変更について関係地方公共団体と協議する必要があるため。

### ●総合計画基本構想の策定について

総合計画基本構想の策定にあたり、平川市議会の議決すべき事件を定める条例第2条の規定により議会の議決を必要とするため。

#### 反対討論あり

策定の背景が国の総合戦略人口ビジョンに沿っており、出生率その他の、短期に到底達成できない目標が反映されているため、反対する。

### ●久吉辺地総合整備計画の変更について

久吉辺地総合整備計画を変更するにあたり、辺地に係る公共的施設の総合整備のための財政上の特別措置等に関する法律第3条第8項において準用する同条第1項の規定により議会の議決を必要とするため。

### ●市道路線の認定について

道路法第8条第2項の規定に基づき、市道の路線を認定するため。

#### 質 疑

**問** 開発行為後、帰属する場合の道路幅員について。

**答** 道路幅員は6メートル以上を要件としている。

### ●工事の請負契約について

文化センター改修工事について、請負契約を締結するため。

## 補 正 予 算

### 一 般 会 計

歳入歳出予算総額にそれぞれ7億8,843万円を追加し、予算総額を183億4,500万円とする。

#### 質 疑

**問** 担い手確保・経営強化支援事業交付金の具体的な事業内容について。

**答** 担い手の育成確保及び農地の集積・集約化を推奨する地域において、農業用機械等の整備に要する経費に補助するものである。

### 国民健康保険特別会計

歳入歳出予算総額にそれぞれ5,180万6,000円を追加し、予算総額を47億3,280万8,000円とする。

#### 質 疑

**問** 職員手当のうち住居手当の増額の理由は。

**答** 職員の住居の変更に伴う手当の増額である。

### 介護保険特別会計

歳入歳出予算総額にそれぞれ635万9,000円を追加し、予算総額を38億5,316万4,000円とする。

#### 質 疑

**問** 介護保険等運営協議会費の増額の理由は。

**答** 地域密着型通所介護事業所の新規指定に伴う審議のために、開催回数が増加したため。

### 後期高齢者医療特別会計

歳入歳出予算総額にそれぞれ724万3,000円を追加し、予算総額を2億6,681万2,000円とする。

### 国民健康保険診療施設事業診療所特別会計

歳入歳出予算総額にそれぞれ227万9,000円を追加し、予算総額を3億2,558万1,000円とする。

#### 質 疑

**問** 葛川診療所の備品購入費の内容について。

**答** 血液検査に使用する血球計数器の更新のための予算である。

## 学校給食センター特別会計

歳入歳出予算総額にそれぞれ36万2,000円を追加し、予算総額を3億4,059万9,000円とする。

### 質 疑

**問** 賃金が増額となった臨時職員の人数は。

**答** 6人である。

## 水道事業会計

収益的収入及び支出のうち支出について、水道企業団受水費の補正及び給与改定等に伴う人件費の調整のため、92万5,000円を追加するものである。

### 質 疑

**問** 平川市への受水量について。

**答** 今年度の計画では219万8,220立方メートルである。

## 下水道事業会計

収益的収入及び支出のうち支出について、給与改定等に伴う人件費の調整のため63万9,000円を追加し、資本的収入及び支出のうち支出について、公共下水道事業の建設改良費のため200万円を追加するものである。

### 質 疑

**問** 下水道の加入状況について。

**答** 平均で79%の加入率である。

## 財産区一般会計

広船、大字大光寺、沖館、葛川の各財産区の町会に補助金を追加するものである。

## 報

## 告

### ●専決第11号 平成28年度平川市館田財産区一般会計予算について

歳入歳出の予算総額をそれぞれ65万3,000円と定める。

### ●専決第12号 平成28年度平川市吹上・高畑財産区一般会計補正予算（第1号）について

歳入歳出予算総額にそれぞれ91万円を追加し、予算総額を91万9,000円とする。

### ●専決第13号 工事の請負変更契約について

平成28年2月22日に本契約した小和森小学校大規模改造工事について、工事請負変更契約を締結するもの。

## 指定管理者の指定及び指定管理の期間一覧表

施設名称	指定管理者	期 間
平川市四季の蔵 「もてなしロマン館」	特定非営利活動法人 めーりんごネット	平成29年4月1日～平成32年3月31日
平川市白岩森林公園	尾崎町会	平成29年4月1日～平成34年3月31日
平川市志賀坊森林公園	広船町会	
平川市営駐車場	平川市商工会	
平川市自然の森	金屋町会	
平川市東部地区 デイサービスセンター	社会福祉法人緑風会	
さるか交流館	猿賀町会	平成29年1月1日～平成33年3月31日
南田中ふれあいセンター	南田中町会	

# 議員提出議案

## 議員定数削減!!

# 20名から16名へ

賛成多数で可決

### ●平川市議会議員定数条例案

（この条例は、次の一般選挙から施行する）

#### 《提案理由》

地方分権改革の一環として地方自治法の改正による議員定数の法定上限の撤廃がなされたことを受け、全国の地方議会においては議員定数について見直しが行われており、減数傾向が顕著となっている。

こうした状況下にあつて、本市議会においては「議会改革推進委員会」を設置し、議員定数について協議してきたところである。議員定数について適正とされる明確な基準がない中で、将来人口、面積、財政規模等の面からも議論した結果、意見の相違がみられたところであるが、議員定数を削減する方向で大筋の合意がなされた。

以上の理由から、現行の議員定数から4人減員し16人とする議員定数条例案を提出するものである。

#### 質 疑

**問** 提案理由に「財政規模等の面からも議論した結果」とあるが、その具体的な内容は。

**答** 各市町村が財政健全化に向けて予算の縮小等を議会から求められている。

当市議会においても議員定数削減により予算縮小が図られる。

#### 反対討論あり

全国の地方議会の減数傾向に迎合するものという提案理由は甚だ短絡的であり、議会改革の本流から逸脱したものである。16議席が市政のチェック機能を果たすことが可能な議席数であるのか、若者や女性、高齢者等の幅広い有権者が政治参加できる、立候補できる定数であるのか、地区ごとのバランスが保たれる定数であるのかなどの考察を加え、結論を出すべきではなかったか。

よって、このような急激な削減は市議会の機能低下につながると判断したことから反対する。

### ●地方議会議員の厚生年金への加入を求める意見書（案）の提出について

国民の幅広い層からの政治参加や地方議会における人材確保の観点から、地方議会議員の厚生年金加入のための法整備を早急に実現するよう強く要望する意見書を国へ提出するため。



## 平成28年（12月議会） 第4回 定例会議決一覧表

議案番号	議案名	本会議		常任委員会等		
		結果	備考	付託先	結果	備考
<b>【条例案・条例改正案】</b>						
134	平川市議会議員の議員報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
135	平川市特別職の職員の給料等に関する条例の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
136	平川市教育委員会教育長の給与、勤務時間等に関する条例及び平川市教育委員会教育長の給料の臨時特例に関する条例を廃止する条例の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
137	平川市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
138	平川市非常勤特別職職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
139	平川市税条例等の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
140	平川市国民健康保険税条例の一部を改正する条例案	原案可決		教育民生	原案可決	
141	平川市介護保険条例の一部を改正する条例案	原案可決		教育民生	原案可決	
142	平川市多目的集会施設条例の一部を改正する条例案	原案可決		総務企画	原案可決	
<b>【その他】</b>						
143	青森県市町村総合事務組合規約の変更について	原案可決		総務企画	原案可決	
144	総合計画基本構想の策定について	原案可決	起立採決	総務企画	原案可決	
145	久吉辺地総合整備計画の変更について	原案可決		総務企画	原案可決	
146	市道路線の認定について	原案可決		建設経済	原案可決	
147	平川市四季の蔵「もてなしロマン館」の指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		建設経済	原案可決	
148	平川市白岩森林公園の指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		総務企画	原案可決	
149	平川市志賀坊森林公園の指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		総務企画	原案可決	
150	平川市営駐車場の指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		総務企画	原案可決	
151	平川市自然の森の指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		教育民生	原案可決	
152	平川市東部地区デイサービスセンターの指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		教育民生	原案可決	
153	さるか交流館の指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		総務企画	原案可決	
154	南田中ふれあいセンターの指定管理者の指定及び指定管理者の管理の期間について	原案可決		総務企画	原案可決	
155	工事の請負契約について	原案可決	起立採決	総務企画	原案可決	挙手採決

議案 番号	議 案 名	本 会 議		常任委員会等		
		結 果	備 考	付託先	結 果	備 考
<b>【補正予算案】</b>						
156	平成28年度平川市一般会計補正予算案（第3号）	原案可決		総務企画	原案可決	
157	平成28年度平川市国民健康保険特別会計補正予算案（第3号）	原案可決		教育民生	原案可決	
158	平成28年度平川市介護保険特別会計補正予算案（第2号）	原案可決		教育民生	原案可決	
159	平成28年度平川市後期高齢者医療特別会計補正予算案（第1号）	原案可決		教育民生	原案可決	
160	平成28年度平川市国民健康保険診療施設事業診療所特別会計補正予算案（第2号）	原案可決		教育民生	原案可決	
161	平成28年度平川市学校給食センター特別会計補正予算案（第2号）	原案可決		教育民生	原案可決	
162	平成28年度平川市水道事業会計補正予算案（第2号）	原案可決		建設経済	原案可決	
163	平成28年度平川市下水道事業会計補正予算案（第2号）	原案可決		建設経済	原案可決	
164	平成28年度平川市広船財産区一般会計補正予算案（第1号）	原案可決		総務企画	原案可決	
165	平成28年度平川市大字大光寺財産区一般会計補正予算案（第2号）	原案可決		総務企画	原案可決	
166	平成28年度平川市沖館財産区一般会計補正予算案（第1号）	原案可決		総務企画	原案可決	
167	平成28年度平川市葛川財産区一般会計補正予算案（第1号）	原案可決		総務企画	原案可決	
<b>【報 告】</b>						
13	専決処分した事項の報告及び承認を求めることについて					
	・専決第11号	平成28年度平川市館田財産区一般会計予算	原案承認		付託省略	
	・専決第12号	平成28年度平川市吹上・高畑財産区一般会計補正予算（第1号）	原案承認		付託省略	
14	専決処分した事項の報告について					
	・専決第13号	工事の請負変更契約について				
<b>【議員提出議案】</b>						
2	平川市議会議員定数条例案	原案可決	起立採決	付託省略		
3	地方議会議員の厚生年金への加入を求める意見書（案）の提出について	原案可決		付託省略		

# 市政に関する一般質問より

一般質問は、議員が行政全般にわたり、執行機関に対して事務の執行状況及び将来に対する方針等について質問します。ここでは内容を要約して掲載しております。



平成28年第4回（12月）定例会 一般質問傍聴席

※12月定例会では19名の方が傍聴されました。

## 1. 原田 淳 議員（一問一答方式）

1. 空き家対策について
2. 碓ヶ関地域と平賀地域を結ぶバス運行について
3. ピロリ菌検査について
4. 保健師の昇進について

## 2. 山口 金光 議員（一括質問方式）

1. 長期総合プランの基本理念について
2. 30年先に備える長期行政改革の必要性について
3. 本庁舎建設事業について

## 3. 長内 秀樹 議員（一問一答方式）

1. 台中市との国際交流について
2. 平川市保健事業実施計画（データヘルス計画）について
3. 第3次平川市行政改革大綱について

## 4. 工藤 竹雄 議員（一問一答方式）

1. 若者世代の希望がかなうまちづくりについて
2. 地方創生先行型事業検証結果について

## 5. 佐藤 保 議員（一問一答方式）

1. 平川市こめ作りの現状と課題について
2. 新庁舎建設について
3. 第2次平川市長期総合プランについて

## 6. 山田 忠利 議員（一問一答方式）

1. いじめ対策について
2. 碓ヶ関小学校の今後について
3. 市内小・中学校のトイレについて
4. バスの実証運行について

## 7. 工藤 貴弘 議員（一問一答方式）

1. いわゆる「SNS いじめ」の現状と対策について
2. 情報システムのクラウド化について
3. 市の魅力の発信等について

## 8. 齋藤 律子 議員（一問一答方式）

1. 財政運営計画と本庁舎建設について
2. 総合計画（第2次平川市長期総合プラン）基本構想について
3. 食産業振興センター「食ラボひらかわ」の活用について

## 9. 石田 昭弘 議員（一問一答方式）

1. 市長公約の「女性が元気」について
2. 平川市地域防災計画について
3. 「障害者差別解消法」について
4. 「通級指導教室」設置について



原田 淳 議員

会派：新風の会  
行政区：沖館

※ピロリ菌  
(ヘリコバクターピロリ)  
胃の幽門部にすむ細菌の一種。胃潰瘍・十二指腸潰瘍・胃癌などの原因菌として注目されている。

### 1. 空き家対策について

問 空き家対策調査の進捗状況について。

答 空き家と思われるものは計692件あり、そのうち意向調査が終了した尾上・碓ヶ関地域における空き家と見なされるもの117件のうち、立入調査が必要なものが15件、倒壊のおそれがあるものが10件である。

### 2. 碓ヶ関地域と平賀地域を結ぶバス運行について

問 実証運行の実績や利用者の声を踏まえ、今後バスの運行を再開する予定は。

答 土日も含めた隔日運行や通年運行等の可能性を含め、協議していきたい。

### 3. ピロリ菌<sup>(※)</sup>検査について

問 集団検診等の助成をしてほしい。

答 ピロリ菌検査の実施には前向きに検討している。集団検診については医療関係者から難しいとのことであるが、助成するならば希望者に対してということになるため、今後検討し詰めていきたい。

### 4. 保健師の昇進について

問 青森県健康寿命ナンバーワンを目指すためには保健師が重要であるが、いま現在も管理職に就いたものはいない。保健師の昇進について市長の考えは。

答 現在は主任保健師という職務を設定し、保健師内のリーダーとして位置付けている。今後は職員研修などを通じ保健師の組織マネジメント能力の向上を図りながら、管理職などへの昇任も検討していきたい。



山口 金光 議員

会派：一心会  
行政区：猿賀

### 1. 長期総合プランの基本理念について

問 前回より変更された基本理念から生まれた具体的事業とその中身について。

答 市の課題を踏まえた個性を目指す平川らしさを7項目設定し、ひとつづくり・しごとづくり・まちづくりの3つを基本目標に展開を図る。各種施策は今後策定される基本計画以降において、より具体的に表現していく予定である。

### 2. 30年先に備える長期行政改革の必要性について

問 自主財源を前提にした起債型事業や人件費等をかんがみ、人口減少に向けて職員数削減を目指す長期行政改革が必要と考えるが、市の見解は。

答 地方分権の進展、市民ニーズの多様化等による業務増や内容の複雑化により、現時点で30年先の目標設定は困難である。よって、今後も10年程度の財政推計を行いつつ時代の情勢を見極めた行政改革を進めていきたい。

### 3. 本庁舎建設事業について

問① 東日本大震災時、本庁舎に比べ尾上庁舎は停電しなかったと聞いているが、震災対策上、尾上分庁舎活用を検討しない理由は。

② 尾上議会棟も含めた尾上分庁舎活用案がある中、市が本庁舎方式を最良とする理由は。

答① 平成24年度に本庁舎にも非常用電源を設置したことによりサーバーを共有し、市民サービス業務の提供、災害対策本部において情報収集、指揮命令等が可能となったため。

② 分庁舎方式に不便を感じる市民が多く、利用の高い健康福祉部や農林課、政府の方向性の共有と連携強化のため教育委員会等の部署を本庁舎へ移転する方式が最良であると考えたため。



長内 秀樹 議員

会派 : 誠心会  
行政区 : 尾上

※ICT

情報・通信に関する技術の総称。従来から使われているITに代わる言葉として使われている。海外では、ITよりICTのほうが一般的である。

### 1. 台中市との国際交流について

問 来年度以降の事業内容は。

答 平川市周辺エリアを含めた広域観光ルートを紹介するトップセールスの実施や台中ランタンフェスティバルへの参加継続、当市のPRプロモーションの強化事業、さらには中国語講座や観光案内版の多言語化等、外国人観光客の受入環境の整備を支援していく。

### 2. 平川市保健事業実施計画（データヘルス計画）について

問 市で策定しているデータヘルス計画とはどのような内容か。

答 データヘルス計画は、保険者が健康や医療に関する情報を活用して、被保険者の健康課題の分析や保健事業の評価を行うなど、効果的かつ効率的な保健事業を行うための実施計画である。

### 3. 第3次平川市行政改革大綱について

問① 第2次に比べ大幅に変更した点や第3次の特徴的な変更点は。

② 今後の業務推進のスケジュールは。

答① 第2次をベースに新たな課題にも取り組む内容であり、特徴的な点は、市の知名度向上のためSNSによる情報発信やICT<sup>(※)</sup>を活用した待ち時間・手続きの簡素化などに取り組むこととしている。  
② 現在、大綱の方針に沿った具体的な実施内容を3月までに策定する予定である。また、推進について、毎年度取り組みに関する進捗状況の管理や効果の検証を行い、迅速に行政改革に取り組みたい。



工藤 竹雄 議員

会派 : 無所属  
行政区 : 八幡崎

※KPI

重要業績評価指標。企業などの組織において、個人や部門の業績評価を定量的に評価するための指標。

### 1. 若者世代の希望がかなうまちづくりについて

問① 合計特殊出生率の向上は実現可能であるのか。

② 合計特殊出生率(1.80)は市の将来像との整合性はどうか。

答① 各種施策の一定の成果が上がるには相応の時間を要すると考えられる。このことから、総合戦略に掲げる事業に着実に取り組むことが出生率の向上につながるものとする。  
② 今回の総合戦略の策定は人口減少に対応し、平川市みずからが将来を見据えて当面の取り組むべき施策等をまとめたものである。5年間の政策分野における重要業績評価指標KPI<sup>(※)</sup>を掲げ、当面はこのKPIを達成することが人口ビジョンの実現に導くことになるため、整合性は図られていると考える。

### 2. 地方創生先行型事業検証結果について

問 駅前イルミネーションプロムナード等の交付対象事業の評価について。

答 平成27年度に国の交付金を活用し実施した10事業について、平川市まち・ひと・しごと創生総合戦略審議会が評価・意見を出したものであり、それは重要業績評価指数KPIに基づき評価指標の目標値や実績値からの評価であるため、適正に評価されていると考える。ただし、審議会から「評価は適正だが地方創生には有効とは言えなかった」と指摘を受けた事業が一部あったため、今後は見直し等も含め、より効果的な事業として取り組みたい。



佐藤 保 議員

会派：誠心会  
行政区：金屋



### 1. 平川市こめ作りの現状と課題について

- 問①** 今年度の平川市農業全般の生産状況（見込み）について。  
**②** 各生産団体の大型機械の状況とコスト削減への取り組みについて。  
**③** 輸送コスト削減のため、平川カントリーエレベーターへの新たなアクセス道路の検討について。

- 答①** 水稲作付面積が1,901ヘクタールで、作況指数は平年並みだが、昨年より10アール当たり30kgから60kg程度の減収となっている。  
**②** 市内39生産団体の所有状況は、田植機86台、トラクター96台、水稲用コンバイン65台、大豆用コンバイン6台であり、機械の維持修繕に係るコスト削減については、単純更新に対する補助事業がないのが現状である。  
**③** 平川カントリーエレベーターは計画的な荷受けの実施により待ち時間が短縮されており、稲刈りの特定期間のみであることから、既存道路の有効利用をお願いしたい。

### 2. 新庁舎建設について

**問** 合併特例債利用の償還予定について。

**答** 市の財政状況を見ながら大体15年から25年の間で借り入れる予定である。

### 3. 第2次平川市長期総合プランについて

**問** 市政の究極の課題である「住みよさを実感できるまち」について。

**答** 住みよさランキング上位の要因である自然環境や交通環境、良好な住環境等やその他の高評価な項目も強化し、まちづくりを進めていきたい。

### 1. いじめ対策について

- 問①** 平川市内小・中学校のいじめの実態について。  
**②** 生徒・保護者への心のケアについて。

- 答①** 平成27年度では小学校48件、中学校19件、平成28年10月末時点では小学校41件、中学校22件である。  
**②** 各校に定期的な教育相談の指導やスクールカウンセラーを配置している。

### 2. 碓ヶ関小学校の今後について

- 問①** 碓ヶ関小・中学校併置に向けての学校改築計画について。  
**②** 複式学級について、どのような対応をしていくのか。

- 答①** 碓ヶ関小学校は築36年を経過し老朽化が著しいことから、碓ヶ関中学校との併置を想定した計画で進めていく。  
**②** 教職員に児童・生徒の主体的な学習を促す授業展開の指導をし、学習支援員を活用して学力の定着、向上を図っていく。

### 3. 市内小・中学校のトイレについて

**問** 学校施設におけるトイレ洋式化について。

**答** 市全体の洋式トイレ比率は43.0%で、今後一層洋式化に努めていきたい。

### 4. バスの実証運行について

**問** 今後の取り組みについて。

**答** 住民の足の確保は重要であり、今後ともバス会社と協議をしていく。



山田 忠利 議員

会派：誠心会  
行政区：川向





工藤 貴弘 議員

会派：誠心会  
行政区：柏木町

※クラウド  
コンピューティング  
インターネットを  
クラウド(=雲)と表現  
し、インターネット上  
にあるハードウェア、  
ソフトウェア、デー  
タ等の各リソースを、  
ユーザーがその所在や  
内部構造を意識するこ  
となく利用できる環  
境、またはその利用ス  
タイル。

### 1. いわゆる「SNSいじめ」の現状と対策について

問① 市内での「SNSいじめ」の実態について。

② 情報モラル教育について。

答① 小学校では平成27年度1件、28年度0件、中学校では平成27年度3件、28年度1件の報告があったが、現在いじめは解消している。

② 各校にはSNSの危険性等の指導や情報モラル教室の開催、保護者にはフィルタリング・家庭内ルールづくりの講座を開催している。

### 2. 情報システムのクラウド<sup>(※)</sup>化について

問① 市の情報システムの現状について。

② クラウドシステムの導入について。

答① 住基台帳をはじめ個人情報等は、セキュリティ強度の高い閉じられた環境の中でのみ運用となっている。

② 平成31年度のシステム改修に合わせ、クラウド化の検討を行っている。

### 3. 市の魅力の発信等について

問① 市の魅力発信の現状について。

② 児童生徒の郷土愛と地元に対する誇りの育成・醸成について。

答① 農林部門においては首都圏、四国、九州地方で市内事業者とリングを中心としたトップセールスを実施している。ふるさと納税の3割の方が今年度も納付しており、平川市を認知していただいたものと考えている。

② 食産業等の学習や地元企業の職場体験、子ども議会などを通して次代を担うリーダーの育成とともにふるさとを愛する心を育てていきたい。



齋藤 律子 議員

会派：無所属  
(日本共産党)  
行政区：蒲田



平川市食産業振興センター「食ラボひらかわ」  
市の6次産業化の拠点として農業者の所得向上及び食産業の振興を目的とする施設。

### 1. 財政運営計画と本庁舎建設について

問 本庁舎建設と今後のスケジュールについて。

答 平成28年度中に基本計画を策定し、29年度は主に基本設計、旧診療所の解体工事、地質調査を進める予定である。

### 2. 総合計画(第2次平川市長期総合プラン)基本構想について

問① 「あふれる笑顔 暮らし輝く 平川市」の実現に向けて。

② 「健康長寿青森県ナンバーワン」のまちづくりについて。

答① 次世代を担う人たちの意見を取り入れた目標が策定され、その達成によって、市民の「笑顔」から「暮らし」の充実につながると考える。

② 実現に向けた取り組みとして、保健師や栄養士による特定健診受診者への保健指導や健康講座、また、健診や健康づくり事業の参加で賞品がもらえる「ひらかわ健康ポイント事業」などを実施している。

### 3. 食産業振興センター「食ラボひらかわ」の活用について

問① 農産物収穫時期の変動等を考慮し、利用許可申請期限を変更してほしい。

② 地元農産物の加工品開発と学校給食への提供について。

答① 職員配置等の調整や施設の空き状況及び加工機械の事前準備等を考慮する必要があるため、個別に対応したい。

② 必要な農産加工品について情報を共有し、食材の生産量や加工工程、コスト等の協議を進め、農産加工品の開発や導入につなげたい。



石田 昭弘 議員

会派：新風の会  
行政区：猿賀

※通級指導教室

通常の学級に在籍する、特別な教育的支援を必要とする児童・生徒に対して、障がいの状態に応じて特別な指導を行うための教室。

1. 市長公約の「女性が元気」について

問 平成25年度、28年度の審議会・委員会の男女比率について。

答 平成25年度は男性75.1%、女性24.9%で、平成28年度は男性73.5%、女性26.5%である。多様化する社会情勢に対応するため、市の政策・方針決定の場で多様な視点が必要と考え、審議会等への女性の参画を推進していきたい。

2. 平川市地域防災計画について

問 防災訓練及び女性防災リーダーの育成について。

答 今後、男女のニーズの違い等、男女双方の視点及び避難行動要支援者や要配慮者に対応できるよう避難所運営訓練を計画している。また、女性防災リーダーにおいては女性消防団のさらなる育成に努めたい。

3. 「障害者差別解消法」について

問 「障害者に対する職員対応要領」策定の進捗状況は。

答 現在、市では「障がいを理由とする差別の解消の推進に関する平川市職員対応要領」を作成中であり、社会福祉施設関係者、障害者団体関係者等で構成されている協議会を開催し意見を伺っているところである。

4. 「通級指導教室<sup>(※)</sup>」設置について

問 その後の経過について。

答 現在、県教育委員会から平川市に通級指導教室を開設することについて了解をいただいております。平成30年4月開設を目指している。

請願書・陳情書の出し方

【記入例】

請願書・陳情書の書き方、留意事項は次のとおりです。

- ① 請願書（陳情書）はその要旨、理由を簡単に、分かりやすく書いてください。
- ② 提出年月日、請願（陳情）者の住所、氏名（法人の場合は、その名称及び代表者氏名）を書いて必ず押印してください。
- ③ 請願の場合は、一人以上の紹介議員が必要になります。紹介する議員は、署名または記名押印をしてください。
- ④ 紹介議員が付かないときは陳情書としてください。
- ⑤ 道路等は簡単な地図・略図・図面等をつけてください。

平成	年	月	日
平川市議会議長（氏名） 殿			
請願（陳情）者	住 所		
	氏 名	(印)	
	紹介議員 氏 名	(印)	
〇〇〇に関する請願（陳情）書			
【請願(陳情)の要旨】			
【理 由】			

# 議員研修視察報告

## ●研修視察期間

平成28年11月16日（水）～11月17日（木）

## ●参加議員

原田 淳 （計1名）

## ●研修目的と視察先

1. 議会改革について（宮城県仙台市 TKP仙台カンファレンスセンター）

・ 地方分権時代における議会改革セミナー受講

① 議会基本条例の現状と課題

② 正しい議会改革とは

## ●所感

議会の役割である「執行機関の監視機能」と「政策立案機能」の2つの権能を強化していくことが議会基本条例の意義であるが、制定だけでなく運用も重要であり、定期的にチェックしていく必要がある。

二元代表制のもと、議会の基本理念、議員の責務及び活動原則等を定め、合議制の機関である議会の役割を明らかにするとともに、議会に関する基本的事項を定めることにより地方自治の本旨に基づく市民の負託に的確にこたえ、最終的には住民の福祉を増進することを目的としなければならない。

議会改革も同様にその2つの権能の強化が求

められるが、最近では議会改革をすることが目的化している傾向にあり、議会ランキングを気にして住民を見ていない。これからの自治体議会には①執行機関への監視機能と②政策立案機能の拡充に加え、③執行機関をマネジメント（管理・運営）していく機能を高めていくことも必要だ。この観点から議会改革に取り組むべきである。

具体的な方法は議員提案政策条例を実施し、それにより執行機関を間接的にマネジメントすることができる。議会改革は議員のみならず議会事務局職員も改革していかなければならない。

## 平成28年度津軽南市町村議会連絡協議会 第2回定期総会開催

平成29年2月1日、平川市を開催市とする津軽南市町村議会連絡協議会第2回定期総会が、南田温泉ホテルアップルランドを主会場に開催されました。

総会終了後、同会場において開催された懇談会、懇親会において、活発な意見交換がなされました。



## \* 議会の動き \*

### 平成28年

12月

- 2～12日 平成28年第4回定例会
- 8日 第8回議会改革推進委員会
- ◇日 第10回庁舎建設委員会
- 9日 平成28年度高規格道路建設及び道路整備促進青森県総決起大会に議長出席（青森市）
- 12～16日 台中市との協定締結式に議長出席（台湾台中市）
- 20日 黒石記者クラブ「筆供養」に議長出席（黒石市）
- 26日 第9回議会改革推進委員会

### 平成29年

- 1月 4日 「市民新年を祝う会」に議長ほか出席
- 6日 平賀建築組合通常総会懇親会に副議長出席
- ◇日 平川市消防団本部新年会に議長出席
- 8日 平成28年度平川市成人式に議長ほか出席
- 18日 平川市保育連絡協議会新年懇話会に議長ほか出席
- 27日 議会運営委員会

- 2月 1日 平成28年度第2回津軽南市町村議会連絡協議会定期総会並びに津軽南市町村選出県議会議員との懇談会に正副議長、事務局長出席
- 3日 第30回平賀はしご酒まつり開会式に議長出席
- 5日 南田中ふれあいセンター落成祝賀会に議長出席
- 9日 全国市議会議長会評議員会に議長、事務局長出席（東京都）
- 10～11日 平成28年度青森県市議会議長会第3回定期総会に議長、事務局長出席（八戸市）
- 14日 議会広報特別委員会
- 18日 平成28年度平川市表彰条例及び平川市教育委員会表彰規則による表彰式に議長ほか出席
- 19日 平成28年度平川市青少年健全育成市民大会に議長出席
- 23日 議会運営委員会
- ◇日 議会広報特別委員会
- 24日 平川市観光協会新年会に議長出席
- 28日 平成29年第1回青森県後期高齢者医療広域連合議会定例会に議長出席（青森市）

# 議会を傍聴しませんか？



定例会は3月、6月、9月、12月に行われます。

傍聴希望の方は本会議当日、本庁舎5階議会事務局前にお越しいただき、受付簿に住所・氏名・年齢を記入してから議場へお入りください。

**インターネットでも議会の模様を配信中!**

※生中継及び録画をしています。詳しくは平川市ホームページをご覧ください。

詳しくは議会事務局まで 電話（0172）44-1111（内線1511）

### ◆ 編集室から ◆

環境に対して変化することが出来なければ存在価値がなくなり、いずれ消えてゆくと説く、「脱皮できない蛇は滅びる」という名言があります。

市議会は、昨年3月15日に、議員全員の総意によって庁舎建設委員会と議会改革推進委員会を設置。議会のあるべき姿を模索しながら、活発に意見を交わしています。

市議会だよりの第43号には、一般質問の形式の変更について、本号では、次の一般選挙から実施する議員定数削減についてと、議決した内容を公表しました。

議会広報特別委員会においても、昨年、誌面のあり方を検討。

表紙について1年4回の発行を一つのサイクルとしてテーマを設け、この1年は文化財を取り上げてきました。また、本誌45号では、より読みやすくわかりやすい誌面となるように、一般質問に用語解説を加え校正しました。

現段階における市議会の取り組みの一端を紹介いたしました。改革は道半ばです。

市民の皆様の信頼と負託に応えるために、脱皮を繰り返し、進化し続けられる市議会でなければならぬと思っています。

（石田 昭弘）